

## **ATELIER NATIONAL**

### **Appui à la mise en œuvre de la dimension économique de la décentralisation au Maroc**

**Le jeudi 2 novembre 2017**

**Hôtel Sofitel Rabat Jardin des Roses**

#### **1. Contexte**

Depuis 2010, CGLU Afrique collabore avec le Haut-Commissariat au Plan et le Ministère de l'Intérieur du Maroc à une meilleure prise en compte de la dimension économique dans la planification et la gestion des communes et régions du Maroc. Les 9 et 10 décembre 2010, un atelier d'initiation à l'évaluation et à la prospective de l'économie locale au Maroc a été organisé à Rabat en collaboration avec le Ministère de l'Intérieur (Direction Générale des Collectivités Locales) et le Haut-Commissariat au Plan. Cet Atelier avait montré l'intérêt pour les élus communaux et régionaux du Maroc de s'intéresser à la gouvernance économique et de disposer pour ce faire d'outils pouvant leur permettre d'identifier les leviers d'action pour promouvoir le développement économique et la création d'emplois dans leurs territoires de compétence. Ces outils concernent, notamment, l'élaboration de comptes économiques locaux et la mise au point de tableaux de bord permettant le pilotage et l'approche prospective du développement de l'activité économique et de l'emploi au sein des territoires.

CGLU Afrique a expérimenté ces outils depuis de nombreuses années dans les pays d'Afrique au Sud du Sahara et les collectivités concernées ont amélioré de manière significative la compréhension de l'économie de leur territoire, noué des relations nouvelles avec le secteur privé et ont fait des progrès dans le domaine de la gouvernance économique et de la citoyenneté locale.

Suite à sa demande de servir comme territoire pilote, en collaboration avec le Haut-Commissariat au Plan et le Ministère de l'Intérieur (DGCL), CGLU Afrique a apporté un appui à la Municipalité de Chefchaouen pour l'élaboration des comptes économiques de la commune et de la province ainsi que pour la mise en place d'un tableau de bord de l'économie locale. Cet appui s'est effectué à travers la dynamisation de l'Agence Municipale de Développement à laquelle des outils ont été apportés pour la mise en œuvre de la dimension économique du Plan de Développement Communal. Renforcer la capacité de l'Agence Municipale de Développement à piloter l'économie locale suppose de disposer d'informations économiques localisées permettant de connaître les différentes composantes de l'économie locale et leurs interactions. C'est une condition indispensable à l'élaboration de stratégies différenciées et pertinentes en direction des différentes franges de l'économie locale.

L'élaboration des comptes économiques de Chefchaouen et de sa province s'est basée sur la méthodologie d'élaboration des comptes régionaux mise au point par le Haut-Commissariat au Plan. Elle prend, particulièrement, appui sur les deux indicateurs régionaux produits par le HCP : les PIB régionaux ventilés par secteurs d'activité (l'activité économique a été décomposée en 13 branches d'activité) et les dépenses de consommation finale des ménages par région. Cette méthodologie

respecte les principes et les résultats des comptes nationaux de base 1998, confectionnés en conformité avec la norme mondiale de comptabilité nationale en vigueur, le système de comptabilité nationale de 1993 (SCN 1993). Le principe de base retenu est que l'économie de la Province ou de la Ville correspond à la valeur ajoutée de l'ensemble des unités résidentes.

La méthodologie du HCP est complétée par les réflexions en cours à la DGCL sur la programmation financière et budgétaire de la mise en œuvre des PDC ; et par les outils mis au point par CGLU Afrique dans le cadre de la mise en œuvre de la démarche ECOLOC (relance des économies locales). La démarche ECOLOC permet entre autres de définir les investissements publics prioritaires en support au développement économique local; le niveau des dépenses de gestion et d'entretien permettant de maintenir en bon fonctionnement les investissements et équipements existants, et le niveau de prélèvement sur l'économie et la richesse produite sur le territoire, permettant de donner aux autorités publiques les marges nécessaires pour faire face aux besoins de financement pour les investissements nouveaux et les dépenses de gestion et d'entretien. Elle donne aussi aux autorités locales et régionales la possibilité d'avoir un dialogue structuré et informé sur le partage des ressources publiques entre le niveau national et les collectivités territoriales et sur les priorités de l'investissement de fonction locale en appui à l'attractivité du territoire, au développement économique et à la création d'emplois.

Le 31 août 2016, un premier atelier de restitution du projet pilote s'est tenu à Chefchaouen. Cet atelier a permis de partager l'expérience de l'élaboration des comptes économiques de la Commune de Chefchaouen en présence des représentants des forces vives de la Commune et de la Province, de l'ensemble des protagonistes de la gestion et du développement économique de la Commune, des services déconcentrés de l'Etat, de l'Association Marocaine des Présidents des Conseils Communaux (AMPCC), du Haut-Commissariat au Plan, de la Direction Générale des Collectivités Locales (DGCL) et de CGLU Afrique. Il a permis d'identifier les informations et les éléments manquants qu'il faut encore réunir pour pouvoir arriver à mettre en place un véritable outil de Pilotage prospectif de l'économie au niveau des territoires. A l'issue de l'atelier de Chefchaouen, les participants se sont accordés sur la nécessité de poursuivre l'expérience et d'en tirer les leçons en vue d'une standardisation de la méthode au niveau régional.

À la suite de l'Atelier de Chefchaouen, CGLU Afrique a continué sa collaboration avec le HCP et la DGCL, mais aussi avec les associations des collectivités territoriales du Maroc (AMPCC et ARM) en vue d'arriver à des résultats assez robustes au niveau du projet pilote à même d'autoriser une standardisation de la méthode au niveau national et de sa diffusion à l'échelle panafricaine dans le cadre de la coopération Sud - Sud. D'où l'organisation de l'atelier national qui se tiendra **le jeudi 2 novembre 2017 à l'hôtel Sofitel à Rabat.**

## **2. Les objectifs de l'atelier national**

### **2.1. L'objectif général**

L'atelier national a pour objectif général de présenter la méthodologie d'élaboration des comptes et tableaux de bord de l'économie des territoires ainsi que les outils associés, notamment, pour la construction d'une vision prospective du devenir de l'économie du territoire et la définition des trajectoires à suivre pour la réalisation de cette vision. Ceci implique de mobiliser des outils de connaissance, des outils de pilotage et des outils de promotion de l'économie du territoire et, éventuellement, des outils juridiques pour la définition des arrangements institutionnels nécessaires pour la définition, la mise en œuvre et le pilotage du développement économique du territoire en vue de réaliser la vision de développement souhaitée.

À l'issue de l'atelier national, il devrait être possible de lancer un Programme National de relecture des PDC et des PDR en vue de mieux prendre en compte la dimension économique de leur réalisation, en appui à la Régionalisation Avancée au Maroc.

## **2.2. Les objectifs spécifiques**

Les objectifs spécifiques de l'atelier national sont :

- Présenter la méthodologie et les résultats de l'élaboration des comptes économiques de la Ville et de sa Province de Chefchaouen et leur portée pour les collectivités territoriales au Maroc ;
- Définir les implications de l'élaboration des comptes économiques locaux sur la mise en place d'un système de collecte des données statistiques localisées ;
- Élaborer un programme de relecture économique des plans de développement communaux et régionaux suivant la perspective du développement économique des territoires ;
- Discuter de l'organisation des dialogues politiques locaux et nationaux sur le développement économique des territoires et des outils nécessaires à leur utilité et efficacité.
- Débattre des modalités de financement et de l'éventuel calendrier de mise en œuvre d'un tel programme de mise à disposition de l'information économique localisée aux collectivités territoriales marocaines.
- Envisager les coopérations Sud/Sud qui peuvent être développées dans ces domaines.

## **3. Les participants**

Les participants à l'atelier national viendront de divers horizons et incluront :

- les Présidents des Conseils régionaux et des Conseils communaux du Maroc ; et leurs Associations nationales;
- les Cadres supérieurs des administrations régionales et municipales,
- les Directeurs et Cadres supérieurs des Agences mises en place par l'Etat pour impulser le développement au sein de la Région du Nord, des Régions du Sud et de la Région de l'Oriental
- les Directeurs et Cadres des Agences de développement régional;
- les Directeurs et Cadres des Agences de développement municipal;
- les Directeurs et Cadres des Centres régionaux d'investissement ;
- les Cadres supérieurs des Départements ministériels (Finances, Développement Industriel, Commerce, Artisanat, Tourisme);
- le Directeur et Cadres de l'INDH;
- les Représentants de la CGEM;
- les Directions régionales et les responsables du HCP ( Direction de la Comptabilité Nationale, Direction du Plan et la Direction de la Statistique).
- le Directeur général et les cadres supérieurs du FEC
- les chargés des questions économiques au sein des missions diplomatiques d'Afrique accréditées au Maroc;
- l'Observatoire Economique et Statistique d'Afrique Subsaharienne,
- les Instituts nationaux de statistiques des pays africains.
- les représentants de la Commission Économique des Nations Unies pour l'Afrique (CEA).

#### 4. Le programme provisoire

Horaire	Thèmes	Animation
09:00 – 09 :30	Accueil et inscription des participants	
09:30 -10:00	Cérémonie d'Ouverture Allocutions :  1. Président de l'ARM 2. Président de l'AMPCC 3. CGLU Afrique 4. Mot du Haut-Commissaire au Plan 5. Discours d'ouverture du Ministre de l'Intérieur	CGLU Afrique
10:00 – 10:30	Pause-Café	
10:30 – 10:50	Méthodologie d'élaboration des Comptes économiques régionaux	Mme Yattou AIT KHELLOU, Chef de la Division de la méthodologie et des études, Direction de la Comptabilité nationale, HCP
10:50 -11:10	Les comptes économiques de la Commune et de la Province de Chefchaouen: Méthodologie et résultats	M. Mostapha AFKIR, M. Miloud ERRATI Experts
11:10-11:30	Système statistique au niveau régional et insuffisances pour l'élaboration des comptes économiques locaux	Haut-Commissariat au Plan
11:30-12:10	Echanges et Débats	
12:10-12:30	Relecture du plan de développement communal de Chefchaouen suivant la perspective économique	M. Mohammed Sefiani, Maire de Chefchaouen  Mme Dalila EL HARRAS, Directrice de l'Agence Municipale de Développement de Chefchaouen
12:30-13:00	La revue de la nomenclature budgétaire et comptable des collectivités territoriales au Maroc : Quel apport de l'expérience pilote de Chefchaouen Echanges et Débats	Ministère de l'Intérieur
13:00 – 14:00	Pause Déjeuner	
14 :00 -15:00	Elaboration de comptes économiques sub-nationaux : l'expérience africaine	Observatoire Economique et Statistique d'Afrique Subsaharienne (AFRISTAT)  Instituts Nationaux de Statistique (INS)

15:00-15-20	Présentation de l'initiative de la Commission Economique pour l'Afrique sur le calcul des PIB de Villes	Mme Semia TAPIA, CEA
15:20 -16:20	<b>Table ronde</b> : Le lancement d'un Programme National et de Coopération Sud/Sud autour de l'élaboration de tableaux de bord de l'économie et de réalisations prospectives économiques au niveau des territoires est-il souhaitable ? Si oui, comment le mettre en œuvre et avec qui ?	<b>Panélistes :</b> Haut-Commissariat au Plan ; Ministère de l'Intérieur ; Agence de l'Oriental ; Maire de Chefchaouen; Président de l'ARM; Président CGEM; Représentant AFRISTAT; Représentant CEA ; Association Marocaine de Comptabilité Nationale  <b>Modération :</b> Secrétaire Général, CGLU Afrique
16:20 -17:00	Cérémonie de Clôture	